

INFORME GENERAL

Taller Internacional de Gestión Financiera Pública para Jefes de SIAF (Sistemas Integrados de Administración Financiera)

Washington, DC
15 al 17 de Mayo, 2013

Equipo Coordinador (IFD/FMM): Carlos Pimenta, Leslie Harper,
Daniel Sanchez, Ana Cristina Calderón y Maria Camila Ariza.

CONTENIDO

1. Resumen General

2. Sesiones

- Reformas en Gestión Financiera Pública (GFP)
- Aspectos estratégicos de reformas en GFP y SIAF
- El rol del SIAF en la toma de decisiones
- Desafíos tecnológicos y adaptativos del SIAF
- Transparencia presupuestaria
- Los desafíos de la interoperabilidad de sistemas
- El SIAF y la gestión de cambio en las instituciones
- Perspectiva del Sector privado en SIAF
- El SIAF y su operación

3. Conclusiones

4. Anexos

- Agenda del Taller
- Lista de Participantes
- Biografías

Resumen

Durante los días 15 al 17 de Mayo del 2013, y organizado por el Departamento de Instituciones para el Desarrollo del Banco Interamericano de Desarrollo, se llevó a cabo en la ciudad de Washington D.C el [Taller Internacional de Gestión Financiera Pública para Jefes de SIAF](#). El principal objetivo de este evento fue mostrar los desafíos para modernizar los Sistemas Integrados de Administración Financiera – SIAF, incluyendo aspectos tecnológicos y funcionales; tales como Contabilidad Pública, Tesorería y Presupuesto.

En los dos días y medio de taller participaron aproximadamente 120 personas, incluyendo los Jefes y Coordinadores de SIAF de 17 países de Latinoamérica y el Caribe, empresas consultoras, expertos internacionales y funcionarios del BID, del FMI y del Banco Mundial. Lo anterior permitió promover la Red de Jefes de SIAF de la región después del intercambio de información relevante sobre los sistemas de Gestión Financiera Pública de cada uno de los países y las reflexiones y perspectivas de la academia, la banca multilateral y el sector privado.

Los temas más relevantes incluidos en la agenda del taller fueron los siguientes: 1. Cómo medir los avances en la eficiencia y calidad de la Gestión Financiera Pública y de sus reformas y sistemas. 2. El rol de los SIAF en los Sistemas de Costos y en la Gestión por Resultados. 3. Avances tecnológicos aplicados al desarrollo de SIAF (producto de mercado o desarrollo a medida). 4. Transparencia presupuestaria y accountability. 5. Conceptos, técnicas y entorno normativo de Interoperabilidad y su impacto dentro del contexto de un SIAF. 6. La Gestión del Cambio en el diseño e implantación de un SIAF. 7. La gestión de servicios, mantenimiento y soporte de un SIAF: costos, personal, tercerización y niveles de servicio.

La percepción de los participantes del taller fue de un gran éxito, debido a la importancia de los temas tratados y la calidad de las ponencias y de los debates realizados.

Fue cumplido el objetivo de promover una mayor coordinación y cambio de experiencias entre las perspectivas de diversos sectores en cuanto a la modernización de la gestión financiera pública para una mayor eficiencia del gasto público.

Del ámbito académico se discutieron importantes reflexiones sobre las reformas en gestión financiera pública y la propuesta de un cambio hacia un enfoque de reforma de adaptación continua.

Posteriormente, representantes de la banca multilateral ilustraron el rol e importancia que tiene los SIAF en la toma de decisiones, así como las actuales tendencias y desafíos globales.

Consultores internacionales recalcaron las dimensiones y factores críticos en la implementación de un SIAF como ser: definición clara de la gestión del proyecto, priorización de funcionalidades, interoperabilidad, contexto del país, economía política y la gestión del cambio.

Los países en diferentes presentaciones nos hicieron ver los desafíos que han encontrado en cuanto a diseño, desarrollo o adquisición de un software, operación, mantenimiento, soporte y personal calificado. Además, se hizo clara la necesidad de contar en el proceso con el apoyo y total participación de altas autoridades gubernamentales, quienes deberán conocer los beneficios y riesgos asociados a la implementación de un SIAF.

Por último las firmas del sector privado han presentado opciones para enfrentar estos complejos proyectos, aprovechando la investigación y desarrollo que han realizado, así como los ahorros que se generan a partir de sus soluciones.


Este evento fue financiado por el Fondo de Fortalecimiento de la Capacidad Institucional (ICSF) del BID, que cuenta con el aporte del Gobierno de la República Popular de China.

Sesiones

1. Reformas en Gestión Financiera Pública (GFP)

Durante la primera sesión se contó con la participación del Sr. Matt Andrews, Catedrático Asociado del Centro para el Desarrollo Internacional – Harvard Kennedy School. Su exposición se centró en las estrategias, señales, contexto y contenido de las reformas de la Gestión Financiera Pública.


El moderador de esta sesión fue el Especialista Principal del BID, el Sr. Gustavo Garcia, quien estuvo a cargo de liderar el debate entre los participantes.

	<p>Matt Andrews Associate Professor of Public Policy at Harvard's Kennedy School Matt_Andrews@hks.harvard.edu</p>	<p><u>The Limits of Institutional Reform in Development</u></p>
--	--	---

2. Aspectos estratégicos de reformas en GFP y SIAF

El objetivo principal de la segunda sesión fue determinar las herramientas para medir el éxito, en términos de eficiencia y la calidad de la Gestión Financiera Pública y los SIAF. La presentación principal estuvo a cargo del Sr. Carlos Pimenta, Especialista Principal en Modernización del Estado de la División de Gestión Fiscal y Municipal del BID.

Adicionalmente, la sesión contó como moderadora del debate con la Especialista en Modernización del Estado del BID, la Srta. Leslie Harper.

	<p>Carlos Pimenta Especialista Principal en Modernización del Estado – BID carloscp@iadb.org</p>	<p><u>Eficiencia y Calidad en Gestión Financiera Pública y Sistemas - SIAF</u></p>
---	--	--

3. El rol del SIAF en la toma de decisiones

En la tercera sesión se contó con la participación del Sr. Mario Pessoa, Sub-Jefe de División Departamento de Finanzas Públicas del FMI quien centró su presentación en el rol del SIAF en los sistemas de costos y gestión por resultados y el Caso de estudio del Estado de Sao Paulo, Brasil.

Posteriormente contamos con la participación de representantes de los siguientes países, quienes durante 15 minutos expusieron sobre su propio sistema SIAF:

- Brasil: Maria Betania, Coordinadora SIAF en el Ministerio de Hacienda
- Ecuador: Hugo Naranjo, Coordinador del Nuevo Sistema de las Finanzas Públicas, MEF
- El Salvador: Lilena de Soto, Sub-directora de Finanzas

El moderador de esta sesión, y quien estuvo a cargo del debate, fue el Sr. Carlos Pimenta, Especialista Principal en Modernización del Estado del BID.

	<p>Mario Pessoa Sub-Jefe de División, Departamento de Finanzas Públicas FMI MPessoa@imf.org</p>	<p>Eficiencia y Calidad en Gestión Financiera Pública y Sistemas - SIAF</p>
<p>Brasil</p>	<p>Maria Betania Coordinadora SIAF en el Ministerio de Hacienda maria- betania.xavier@fazenda.gov.br</p>	<p>El rol del SIAF en los sistemas de costos y de gestión por resultados - Brasil</p>
<p>Ecuador</p>	<p>Hugo Naranjo Coordinador del Nuevo Sistema de las Finanzas Públicas, MEF hnanranjo@finanzas.gob.ec</p>	<p>El rol del SIAF en la toma de decisiones - Ecuador</p>
<p>El Salvador</p>	<p>Lilena de Soto Sub-directora de Finanzas lilena.soto@mh.gob.sv</p>	<p>El Salvador Sistema de Administración Financiera Integrado - SAFI -</p>

4. Desafíos tecnológicos y adaptativos del SIAF

La temática de la cuarta sesión se centró en identificar las tendencias globales y los desafíos en la implementación de los SIAF. La presentación principal estuvo a cargo del Sr. Cem Dener, Especialista Sénior en Sector Público de la Red de Reducción de la pobreza y Gestión Económica del Banco Mundial.

El moderador de este panel fue el Sr. Gilberto Chona, Especialista Líder del BID, y los países que presentaron su sistema SIAF fueron los siguientes:

- Uruguay: Laura Remersaro, Contadora General
- Barbados: Mary Walrond, IT Director

	<p>Cem Dener Senior Public Sector Mgmt Specialist - World Bank cdener@worldbank.org</p>	<p><u>Effects of FMIS on Budget Transparency</u></p>
<p>Uruguay</p>	<p>Laura Remersaro Contadora General laura.remersaro@cgn.gub.uy</p>	<p><u>Reingeniería del Sistema Integrado de Administración Financiera - Uruguay</u></p>
<p>Barbados</p>	<p>Mary Walrond IT Director walrondm@gob.bb</p>	<p><u>Financial Management Information System - Barbados</u></p>

5. Transparencia presupuestaria

Durante la quinta sesión se contó con la participación del Sr. Philipp Krause, Jefe de investigación de la Iniciativa de Fortalecimiento Presupuestario del Instituto de Desarrollo Exterior (ODI), quien habló sobre la Rendición de Cuentas y la Gestión Financiera Pública, específicamente que tiene que ver los SIAF con Accountability.

Adicionalmente, el ex - Coordinador del SIGFE II en Chile y Consultor Internacional, el Sr. Gerardo Uña, participó con una exposición sobre los aspectos claves en el desarrollo e implantación de un SIAF y el desafío del día después.

El moderador de esta sesión fue el Especialista del BID, del Sr. Axel Radics y la presentación de los países estuvo a cargo de los siguientes representantes:

- Perú: José Silva, Equipo Ejecutor SIAF II
- República Dominicana: Ramón Sarante, Director Técnico PAFI

	<p>Philipp Krause Jefe de investigación Iniciativa de Fortalecimiento presupuestario, Instituto de Desarrollo Exterior (ODI) p.krause@odi.org.uk</p>	<p><u>What do FMIS have to do with accountability?</u></p>
	<p>Gerardo Uña Experto en Gestión Financiera Pública Consultor Internacional Senior - BID guna@dipres.gob.cl</p>	<p><u>Diez aspectos claves para el desarrollo e implementación de un SIAF</u></p>
<p>Perú</p>	<p>Jose Silva, Equipo Ejecutor SIAF II jbsilva@mef.gob.pe</p>	<p><u>Sistema Integrado de Administración Financiera - Perú</u></p>
<p>República Dominicana</p>	<p>Ramon Sarante, Director Técnico PAFI rsarante@hacienda.gov.do</p>	<p><u>Evolución de la Gestión Financiera Gubernamental – Republica Dominicana</u></p>

6. Los desafíos de la interoperabilidad de sistemas

En la sexta sesión la presentación principal estuvo a cargo del Consultor Internacional del BID, Experto en planificación estratégica, el Sr. Alejandro Susel, quien centro habló de los conceptos, técnicas y el marco regulatorio para la interoperabilidad en el contexto del SIAF.

Posteriormente contamos con la participación de representantes de los siguientes países quienes expusieron sobre su propio sistema SIAF:

- Honduras: Carlos Rodríguez, Director Modernización en Finanzas
- Guatemala: Marco Antonio Gutiérrez, Vice Ministro de Administración, Interna y Desarrollo de Sistemas en el Ministerio de Finanzas

El moderador de esta sesión, y quien estuvo a cargo del debate fue la Especialista Senior del BID, la Sra. Belinda Perez.

	<p>Alejandro Susel Experto en Planificación estratégica, Consultor Internacional – BID asusel@holos.cl</p>	<p>Interoperabilidad del sistema en la Administración Pública</p>
<p>Honduras</p>	<p>Carlos Rodríguez, Director Modernización en Finanzas crodriguez@sefin.gob.hn</p>	<p>Desafíos de la Interoperabilidad de Sistemas - Honduras</p>
<p>Guatemala</p>	<p>Marco Antonio Gutiérrez, Viceministro de Administración, Interna y Desarrollo de Sistemas en el Ministerio de Finanzas mgutierrez@minfin.gob.gt</p>	<p>Interoperabilidad del SIAF - Guatemala</p>

7. El SIAF y la gestión de cambio en las instituciones

El objetivo principal de la séptima sesión fue determinar los procesos de cambio organizacional y la adopción de soluciones tecnológicas en gestión financiera pública. La presentación principal estuvo a cargo de la Sra. Claudia Lopez, Experta en Gestión del Cambio y Consultora Internacional del BID.

Adicionalmente, la sesión conto como moderador del debate con el Asociado Senior del BID, el Sr. Andres Muñoz, y la participación de los siguientes países en las exposiciones de los sistemas SIAF:

- Nicaragua: Ned Lacayo, Coordinador General del PMSAF
- Colombia: David Morales, Gerente SIIF

	<p>Claudia Lopez Experta en Gestión del Cambio Consultora Internacional – BID claudia.nora.lopez@gmail.com</p>	<p><u>Gestión del Cambio en la implementación de SIAF</u></p>
<p>Nicaragua</p>	<p>Ned Lacayo, Coordinador General del PMSAF Ned.Lacayo@mhcp.gob.ni</p>	<p><u>Proyecto de Modernización del Sistema de Administración Financiera PMSAF - Nicaragua</u></p>
<p>Colombia</p>	<p>David Morales, Gerente del SIIF, Ministerio de Hacienda dmorales@minhacienda.gov.co</p>	<p><u>Gestión del Cambio en la implementación de SIAF - Colombia</u></p>

8. Perspectiva del Sector privado en SIAF

La temática de la octava sesión estuvo centrada en las soluciones SIAF de mercado en Latinoamérica y El Caribe y las perspectivas del Sector Privado. Para este panel contamos con la participación de firmas internacionales las cuales presentaron las diferentes herramientas para estos sistemas, los avances realizados hasta el momento y las soluciones que ofrecen como sector privado a los países.

El moderador de este panel fue el consultor Internacional del BID, el Sr. Daniel Sanchez.

FreeBalance	Doug Hadden Vicepresidente de Producto. Dhadden@freebalance.com	<u>PFM Sustainability: The SIAF/FMIS Tipping Point - FREEBLANCE</u>
Everis	Jose Gamboa Partner jose.gamboa@everis.com	<u>Perspectiva del Sector privado en SIAF - EVERIS</u>
Oracle	Andre van der Post, Gerente Global andre.van.der.post@oracle.com	<u>Oracle - Government Fiscal Management</u>
Samsung	Min-gu Lee, Vice-president mingulee@samsung.com	<u>Samsung SDS e-Government Service</u>

9. El SIAF y su operación, mantenimiento y soporte

Durante la novena sesión contamos con la participación del Sr. Hyangwoo Jeong, Director de la División de Sistema de Información Fiscal del Ministerio de Estrategia y Finanzas de Corea, quien expuso sobre la administración, el mantenimiento y el soporte de un SIAF de acuerdo al Caso de Corea.

Adicionalmente, el panel contó con la participación de los siguientes países como expositores de sus sistemas SIAF y la colaboración como moderadora de la Srta. Leslie Harper, Especialista del BID:

- Paraguay: Carmen Martínez, SIAF
- Surinam: Iris Sandel, Financial Director on Ministry of Finance
- Panamá: Aracelly Mendez, Directora Nacional de Contabilidad

	<p>Hyangwoo Jeong Director, Fiscal Information System Division Ministry of Strategy and Finance in Korea yeon1370@mosf.go.kr</p>	<p>An Introduction to the Digital Budget and Accounting System - Korea</p>
<p>Paraguay</p>	<p>Carmen Martínez Dirección de informática y comunicaciones, SIAF carmen_martinez@hacienda.gov.py</p>	<p>SIAF, Características y Plataforma - Paraguay</p>
<p>Suriname</p>	<p>Iris Sandel Director of Finance isandel@iadb.org</p>	<p>Country Brief - Suriname</p>
<p>Panamá</p>	<p>Aracelly Mendez, Directora Nacional de Contabilidad amendez@mef.gob.pa</p>	<p>El SIAF y su operación - Panamá</p>

Conclusiones

La última sesión del taller estuvo dirigida por el Señor. Vicente Frentes, Jefe de la División de Gestión Fiscal y Municipal – BID y por el Señor Carlos Pimenta, Especialista Principal – BID. El objetivo fue establecer las principales conclusiones del taller y la creación de la red de Jefes de SIAF de los países participantes en el evento.

Dentro de las conclusiones más importantes podemos destacar las siguientes:

- La Gestión Financiera Pública es de vital importancia para la modernización de la gestión pública como un todo y la mejora de la eficiencia del gasto público.
- Debemos aprovechar el momento de transformación en la Gestión Financiera Pública que se tiene en Latinoamérica, el Caribe y otras regiones, desarrollando estrategias integrales de reforma, incluyendo la contabilidad, presupuesto, tesorería, compras e inversión pública, entre otras áreas, y a todos los actores.
- Los SIAF son un componente estratégico de la modernización del sector público, y su implementación y eficiencia son factores críticos para la efectividad de un gobierno y la mejora de la eficiencia del gasto público.
- Generar sinergias en temas de frontera del conocimiento en gestión financiera pública entre la academia, organismos internacionales, países y el sector privado.
- Importancia de encarar este proceso de modernización de manera integral, teniendo en cuenta no sólo los desafíos tecnológicos (SIAF), sino también los funcionales y de gestión del cambio.

- La importancia de una red que sirva de plataforma para generar cooperación sud-sud, facilitar acceso a expertos y desarrollar investigación en temas frontera del conocimiento.

Como propuestas para próximos pasos se discutió la posibilidad de crear un espacio virtual para el intercambio de información y de experiencias entre los Jefes de SIAF de la región (probablemente un Grupo en *Linkedin*).

Además se acordó seguir apoyando el desarrollo de conocimientos en temas tales como: (i) estructura organizativa de las principales funciones de la Gestión Financiera Pública y de SIAF en los Ministerios de Economía y Finanzas de la región, (ii) análisis de los avances tecnológicos recientes y su impacto en los SIAF, tales como tiempos de obsolescencia de estas tecnologías, seguridad de la información y costos de las mismas; y (iii) la situación actual de los SIAF de la región, incluyendo un análisis de sus aspectos funcionales y tecnológicos (seguimiento de la encuesta de SIAF del BID).

Por último, se discutió la importancia de fortalecer los enlaces de esta red de Jefes de SIAF con las otras redes de la región en Gestión Financiera Pública, tales como la red de Tesoreros, la de Compras Públicas, la de Directores de Presupuesto y la de Contadores Públicos.

El BID seguirá apoyando a esta red de Jefes de SIAF y buscará dar seguimiento a todos estos temas propuestos.

Anexos

- [Agenda del Taller](#)

- [Lista de Participantes](#)



**TALLER INTERNACIONAL DE
GESTIÓN FINANCIERA PÚBLICA
PARA JEFES DE SIAF**



Banco Interamericano de Desarrollo • Washington, DC
15 al 17 de mayo de 2013

[-Biografías](#)